



PID AMAZONÍA

PLATAFORMA DE INFORMACIÓN Y DIÁLOGO
PARA LA AMAZONÍA COLOMBIANA

RECOMENDACIONES PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA PARA LA REGIÓN AMAZÓNICA

Octubre de 2020

Introducción

La Plataforma de Información y el Diálogo para la Amazonía Colombiana (PID Amazonía) realizó el 14 y 15 de octubre de 2020 un *Foro de fortalecimiento de capacidades sobre Soluciones Basadas en la Naturaleza para la región de la Amazonía*, con el objetivo de brindar orientación y un marco general sobre las Soluciones basadas en la Naturaleza y sus contribuciones, ventajas y oportunidades para abordar los desafíos socio-ambientales actuales de la Amazonía.

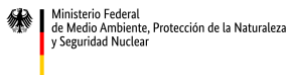
El Foro permitió conocer cómo las Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) pueden responder a diferentes problemas socio-ambientales, compartir experiencias sobre diferentes casos de éxito en la implementación de este tipo de soluciones, e identificar factores de éxito para que una Solución basada en la Naturaleza aborde efectivamente conflictos ambientales, genere beneficios sociales y sea sostenible en el tiempo.

Las SbN son acciones encaminadas hacia la protección, gestión y restauración sostenible de los ecosistemas y los servicios que brindan, para hacer frente a los desafíos socio-ambientales de manera efectiva y adaptativa, proporcionando simultáneamente beneficios tangibles y sostenibles para el bienestar humano y la biodiversidad (Cohen et al., 2016)¹. La base de este concepto o enfoque se centra en que los ecosistemas naturales manejados de manera sostenible generan una amplia gama de servicios de los que depende el bienestar humano.

Por lo tanto, debido a la región de la Amazonía es una de las más amenazadas por la deforestación, la ganadería extensiva y la pérdida de ecosistemas, entre otras problemáticas, puede encontrarse en las Soluciones Basadas en la Naturaleza una estrategia esencial para lidiar con las causas y consecuencias de la degradación ambiental y promover el desarrollo sostenible, social y sectorial en la región. Esto toma más importancia al tener en cuenta que estos problemas se están exacerbando con la

¹ Cohen-Shacham E, Walters G, Janzen C. & Maginnis S. (eds.) (2016). Nature-based Solutions to address global societal challenges. Gland, Switzerland: IUCN. xiii + 97pp.

Fomentado por el:



en virtud de una resolución del Parlamento
de la República Federal de Alemania

pandemia, haciendo necesario pensar en la naturaleza como parte fundamental de la recuperación económica pos COVID-19.

El Foro de Fortalecimiento comenzó con un Salón Virtual de Soluciones Basadas en la Naturaleza², en donde se expusieron 26 experiencias que se han realizado bajo este enfoque en Colombia, Perú y Ecuador; y continuó con tres paneles con expertos nacionales e internacionales acerca de: 1) La definición e importancia de las Soluciones basadas en la Naturaleza para abordar problemas socio-ambientales³, 2) La Amazonía: un escenario con múltiples oportunidades⁴ y 3) Cómo se viven en el territorio las Soluciones basadas en la Naturaleza: de la teoría a la práctica⁵.

A partir del Foro y el Salón Virtual, se pueden extraer lecciones y recomendaciones dirigidas a tomadores de decisiones, líderes sociales y ambientales, comunidades indígenas, gobiernos locales y departamentales, estudiantes, profesores, investigadores y a la sociedad civil en general, sobre los retos y oportunidades para implementar este enfoque y así, hacer frente no solo a la deforestación, sino a la conservación de la biodiversidad y de los valores culturales de la región.

Lecciones y recomendaciones

Los siguientes aprendizajes y propuestas resultan del análisis y la síntesis crítica de las exposiciones y diálogos durante el Foro de Fortalecimiento:

- ✓ **Reconocer la legitimidad del conocimiento indígena** y de sus estructuras de gobernanza es clave. El conocimiento indígena puede contribuir a la solución de problemas exógenos, por ejemplo a través de la restauración. Así las amenazas sean nuevas, en el conocimiento tradicional y en las prácticas ancestrales sobre los ecosistemas, su uso sostenible y sus interdependencias locales, hay elementos claves que pueden conducir a elegir, diseñar, adaptar e implementar apropiadamente soluciones basadas en la naturaleza.
- ✓ Decidir cuál solución basada en la naturaleza implementar, debe hacerse **fundamentado en el conocimiento científico, indígena y de otros actores locales**, ya que esto ayudará a la sostenibilidad de la misma y a que se minimicen los riesgos de resultados negativos o inequitativos. En la medida de lo posible, es deseable incluir estudios de costo-efectividad y comparar la SbN propuesta con otro tipo de soluciones (ej., infraestructura verde vs. gris), o estimar cuánto costaría no implementar la SbN, para así tomar decisiones con más certeza.
- ✓ Adicionalmente, el diseño y la implementación de soluciones basadas en la naturaleza efectivas e incluyentes, es un proceso que requiere **investigación, entrenamiento y fortalecimiento de las**

² Las 26 experiencias están disponibles en: <http://bit.do/salonSbN>

³ La grabación del primer panel se encuentra accesible en: <https://youtu.be/-TUrsi5fXyw>

⁴ La grabación del segundo panel está en: <https://youtu.be/4xejIH4ubOw>

⁵ La grabación del tercer panel se encuentra en: <https://youtu.be/wuho5MjgzHY>

capacidades de las comunidades y las instituciones locales, e implica costos. La financiación puede provenir del sector privado, el gobierno y la cooperación internacional; y **el Estado debe proveer condiciones habilitantes** (normas, incentivos, mecanismos de participación ciudadana, defensa de los derechos a la tierra y los recursos naturales) para que las soluciones se den en la práctica. Este rol del Estado es poderoso y fundamental, ya que permite que las acciones sucedan de manera efectiva en el territorio.

- ✓ Diseñar una solución basada en la naturaleza requiere, además, unos **objetivos concretos con actividades que les correspondan**. Y su efectividad se observará en la medida en que **los resultados reduzcan las vulnerabilidades**. Para esto es necesario tener un plan de acción con un sistema de **indicadores y monitoreo**, el cual debe ser evaluado periódicamente para que permita aprender haciendo.
- ✓ El éxito de una solución basada en la naturaleza también depende de la **coadministración entre las comunidades locales (indígenas, campesinos) y el sector público**. La gobernanza desde el nivel central (*top-down* o de arriba hacia abajo), sin un adecuado reconocimiento a las autoridades indígenas o dejando a las instituciones locales como receptoras de instrucciones, ha llevado en parte a los problemas que hay hoy en la región. Sin embargo, la coadministración, el ajuste de las fuerzas de poder y las concesiones, no son fáciles. Varias experiencias descritas en el Foro demostraron que lograr cambios transformadores comenzó con la convocatoria a los diferentes actores e intereses para que identificaran problemas comunes, acompañados por las instituciones, y luego diseñaron soluciones conjuntamente.
- ✓ Visto de otra manera, las estructuras centralistas de gobernanza y los modelos de desarrollo sectorial, suelen ser rígidos y utilizar medidas convencionales que han funcionado en otros sitios, tales como las obras de ingeniería gris o reforestar con especies no nativas. Mientras que una solución basada en la naturaleza para la Amazonía requiere un **abordaje flexible, informado, inclusivo y contextualizado**. Esto representa varios retos para la sociedad, como la manera de hacer investigación, la articulación institucional, la cuantificación de múltiples beneficios (no solo monetarios) y múltiples beneficiarios, el diálogo entre científicos, comunidades (indígenas, campesinas) y formuladores de políticas; etc.
- ✓ Si bien la mayoría de los ejemplos que se expusieron en la jornada de fortalecimiento y en el salón virtual de experiencias se referían a cómo dar soluciones a la deforestación, cabe resaltar que hay soluciones abarcando no solamente a bosques, sino que además **integran varios ecosistemas** como los acuáticos y las sabanas, lo cual es muy relevante para la Amazonía. Enfoques más integradores pueden ser más sostenibles en el tiempo.
- ✓ Promover la **equidad de género y la participación efectiva de las mujeres** es otro aspecto clave. La visión de las mujeres es muy importante, también cuando se va a diseñar una solución basada en la naturaleza. Ellas deben poder estar en las reuniones y otros mecanismos de participación

para recibir información, consultar opciones y tomar decisiones, con la misma oportunidad que tienen los hombres. El cuidado de los hijos y las labores del hogar no deben ser una barrera para la participación efectiva de las mujeres.

- ✓ En la Amazonía, la deforestación y la degradación ambiental de gran magnitud suceden no debido a las necesidades de los pobladores locales, sino a las **presiones de privados externos y demandas de grandes mercados**, por lo que las soluciones basadas en la naturaleza pueden ser financiadas por estos para compensar su huella.
- ✓ En este sentido, un aspecto que fue tratado de manera tangencial durante el Foro fue la **financiación de las SbN**. Para identificar posibles fuentes hay que tener en cuenta cuáles son **los beneficios, los activos y los valores** que va a generar, proteger o restaurar con la solución diseñada. Por ejemplo: disponibilidad de agua, biodiversidad, beneficios para la salud, valores estéticos o religiosos, etc. En este sentido, aquellas entidades (ej. empresas, municipios) que se benefician directa o indirectamente podrían pagar por que la SbN se implemente. Otros aspectos a tener en cuenta son los costos y riesgos de hacer o no hacer la Solución, la escala, el monitoreo, la tenencia de la tierra (pública, colectiva o privada), las prioridades del gobierno y, en ciertos casos, el retorno o la rentabilidad. Es posible que se necesite una mezcla de fuentes y maneras de financiación pública y privada, lo cual plantea un nuevo desafío con respecto a que los mecanismos financieros deben ser innovadores y capaces de entender cómo funciona una SbN, cuáles son sus beneficios ambientales, sociales y económicos, y planear con retornos en plazos largos. El Estado es el más posible financiador de acciones riesgosas y de baja rentabilidad monetaria , pero que dejen beneficios sociales y ambientales, lo cual lo hace muy relevante.

Las anteriores lecciones y recomendaciones para la implementación de soluciones basadas en la naturaleza en la Amazonía deben tomarse como co-dependientes, no pueden pensarse como fórmulas separadas y deben tener en cuenta el contexto, ya que cada situación es de una complejidad distinta y así mismo pueden variar los efectos de las soluciones.
